

Утвержден  
приказом Енисейского управления  
Федеральной службы по  
экологическому, технологическому  
и атомному надзору  
от «25» мая 2018 г. № 990/кр

**ДОКЛАД О ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ КОНТРОЛЬНО-  
НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ЕНИСЕЙСКОМ УПРАВЛЕНИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ,  
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ  
ЗА I КВАРТАЛ 2018 ГОДА**

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Енисейском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору за I квартал 2018 года сформирован в рамках подготовки проведения публичных мероприятий с подконтрольными субъектами во исполнение положений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Цель мероприятия – доведение до сведения подконтрольных Енисейскому управлению Ростехнадзора организаций информации о недопустимых действиях при осуществлении деятельности в области промышленной безопасности, энергетики, строительства, последствиях нарушений обязательных требований, а также о санкциях, применяемых к нарушителям.

Енисейское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление), являясь органом федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, федерального государственного строительного надзора (за исключением вопросов

федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии) и федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, осуществляет контроль за соблюдением подконтрольными организациями требований нормативных правовых актов на территориях Красноярского края (без г. Норильска и Таймырского Долгано-Ненецкого района Красноярского края), Республики Хакасия, Республики Тыва, Иркутской области.

Во исполнение требований Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и постановления Правительства Российской Федерации от 24.11.2009 № 953 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти» на официальном сайте Ростехнадзора в сети Интернет в подразделе «Проведение проверок» раздела «Деятельность» по адресу: <http://www.gosnadzor.ru/activity/control/acts/> опубликованы нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Ростехнадзора и его должностных лиц, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора).

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

обеспечение единства практики применения Ростехнадзором федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации (далее - обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Ростехнадзора путем их публикаций для сведения подконтрольных субъектов;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

выявление проблемных вопросов применяемых Ростехнадзором обязательных требований;

выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

выявление типичных нарушений обязательных требований с их классификацией по тяжести последствий (размеру причиненного вреда) и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

Надзорная деятельность Управления в течение I квартала 2018 года осуществлялась в соответствии с планом проведения плановых проверок Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2018 год, планом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Енисейского управления Ростехнадзора на 2018 год, ежегодными планами проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2018 год по субъектам Российской Федерации.

Основной целью проверок, проводимых при осуществлении федерального государственного надзора, является обеспечение безопасности при эксплуатации ОПО и, как следствие, защита жизни и здоровья работников поднадзорных объектов.

По результатам проведенных проверок проводился анализ состояния промышленной, энергетической безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в строительстве.

Главными направлениями в работе являлись надзор за реализацией требований Федеральных законов в области промышленной и энергетической безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, государственного строительного надзора, приведение производств в соответствие с требованиями законодательства, действующих правил и норм безопасности. Работа строилась с учетом поддержания и повышения уровня энергетической и промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений на подконтрольных предприятиях и была направлена на профилактику аварийности и травматизма.

В I квартале 2018 года Управлением проведено 2015 (в 2017 году – 1931) проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты. Из общего количества проведенных проверок плановые проверки составили 278 проверок (13,8 %), внеплановые проверки – 1733 проверки (86 %).

По итогам проведения проверок выявлено 11575 правонарушений (в I квартале 2017 года – 10607 правонарушений).

Анализ показателей деятельности Управления за I квартал 2018 г. в сравнении с I кварталом 2017 года, показал:

1) при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности количество проведенных проверок снизилось на 12,0% и составило 395 проверок, число выявленных нарушений составило 2999, что на 22,8 % больше по сравнению с 2017 годом, на 25,9 % увеличилось количество наложенных административных наказаний (267);

2) при осуществлении федерального государственного энергетического надзора количество проведенных проверок увеличилось на 11 % и составило 1390 проверок, число выявленных нарушений составило 7239, что на 10,6 % больше по сравнению с 2017 годом, наложено 347 административных наказаний, число наказаний возросло на 9,8 %;

3) при осуществлении федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, в том числе государственного пожарного надзора, государственного санитарно-

эпидемиологического надзора, государственного экологического надзора число проведенных контрольно-надзорных мероприятий снизилось на 10,9 % (164 проверки), на 11 % снизилось число выявленных нарушений (1055), наложено 125 административных наказаний, что на 212,5 % больше по сравнению с 2017 годом;

4) при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений число проведенных контрольно-надзорных мероприятий снизилось до 66 проверок (снижение на 40 %), выявлено 232 нарушения, что на 68,1 % меньше по сравнению с 2017 годом, количество наложенных административных наказаний снижено на 41,2 % (20 административных наказаний).

На поднадзорных Управлению организациях за отчетный период произошло:

13 инцидентов (17 в 2017 году);

6 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2017 г. – 2);

3 несчастных случая с тяжелым исходом (2 - в 2017 г.).

В I квартале 2018 года аварий, утрат взрывчатых материалов Управлением не зарегистрировано.

В целях реализации плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.04.2016 № 559-р, а также в соответствии с Методическими рекомендациями по составлению перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора), одобренными протоколом заседания подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 18.08.2016 № 6, приказами Ростехнадзора от 17.10.2016 № 421, от 10.07.2017 № 254, утверждены перечни правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в

рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Ростехнадзора.

Несмотря на принимаемые административные меры к виновным лицам по итогам контрольно-надзорных мероприятий, нарушения продолжают допускаться и носят системный характер, в связи с чем, Управлением проведен анализ данных нарушений, и их перечень приведен ниже.

**АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ КОНТРОЛЬНО-  
НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ЕНИСЕЙСКОМ УПРАВЛЕНИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ,  
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ  
В ОБЛАСТИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО  
ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО НАДЗОРА И НАДЗОРА ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИИ И ПОВЫШЕНИИ  
ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ  
ЗА I КВАРТАЛ 2018 ГОДА**

Государственный энергетический надзор и надзор за соблюдением законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности в первом квартале 2018 года осуществлялся в 4 субъектах Российской Федерации.

Число поднадзорных Енисейскому управлению Ростехнадзора организаций составило 20563, из них: в Красноярском крае – 9813, Республике Хакасия – 1632, Республике Тыва – 2085, Иркутской области – 7033.

Число поднадзорных объектов:

тепловых электростанций - 33 (Красноярский край – 14, Республика Хакасия – 3, Республика Тыва – 1, Иркутская область – 15),

газотурбинных (газопоршневых) электростанций - 3 (Красноярский край – 1, Иркутская область – 2),

малых (технологических) электростанций - 660 (Красноярский край – 137, Республика Хакасия – 230, Республика Тыва – 9, Иркутская область – 284),

гидроэлектростанций - 10 (Красноярский край – 4, Республика Хакасия – 2, Иркутская область – 4),

котельных, всего 3143 (Красноярский край – 1288, Республика Хакасия – 273, Республика Тыва – 23, Иркутская область – 1559), в том числе:

— производственных - 303 (Красноярский край – 37, Республика Хакасия – 10, Республика Тыва – 6, Иркутская область – 250),

— отопительно-производственных – 189 (Красноярский край – 50, Республика Хакасия – 39, Республика Тыва – 6, Иркутская область – 94),

— отопительных – 2651 (Красноярский край – 1201, Республика Хакасия – 224, Республика Тыва – 11, Иркутская область – 1215),

электрических подстанций - 36005 (Красноярский край – 14049, Республика Хакасия – 4660, Республика Тыва – 882, Иркутская область – 16414)

потребителей электроэнергии – 21140 (Красноярский край – 12191, Республика Хакасия – 893, Республика Тыва – 787, Иркутская область – 7269), в том числе:

- промышленных потребителей – 3395 (Красноярский край – 1432, Республика Хакасия – 87, Республика Тыва – 69, Иркутская область – 1807),

- непромышленных потребителей – 17745 (Красноярский край – 10759, Республика Хакасия – 806, Республика Тыва – 718, Иркутская область – 5462).

Общее количество проверок, проведенных Управлением в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в I квартале 2018 года составило - 1390 проверок (в I квартале 2017 г. – 1251 проверка). Проведено 213 плановых и 1177 внеплановых проверок, в том числе по следующим основаниям:

- по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки 297;

- по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации об указанных фактах – всего 9, в том числе:

о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности

государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 7;

о причинении вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 2;

- по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации – 2.

В результате проведенных проверок выявлено 7293 правонарушений (6594 проверки в 2017 г.), из них при плановых проверках 2688, внеплановых проверках – 4605.

Количество административных наказаний составило 347 (в I квартале 2017 г. – 317), в том числе в виде административного штрафа – 330 и 17 в виде предупреждения.

Общая сумма административных штрафов составила 3774,5 тыс. рублей (в I квартале 2017 г. – 5688,1 тыс. рублей), в том числе наложенных на юридических лиц – 2954 тыс. рублей, на должностных лиц – 414,5 тыс. рублей, на индивидуальных предпринимателей – 6 тыс. рублей. Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила - 1885,1 тыс. рублей.

Несмотря на выявляемые в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий нарушения, принимаемые к виновным лицам административные меры, нарушения продолжают допускаться и носят системный характер.

В результате анализа нарушений обязательных требований энергетического надзора, надзора за соблюдением законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности, выявлены типовые нарушения:

- при проведении проверок в области теплоэнергетики:

допускается эксплуатация опасных производственных объектов - участков трубопроводов теплосети за рамками назначенного срока безопасной эксплуатации. Соответствие требований безопасности участков трубопроводов теплосети, за

рамками назначенного срока безопасной эксплуатации, не подтверждено заключением экспертиз промышленной безопасности (далее - ЗЭПБ), внесенным в реестр;

не проводится техническое освидетельствование трубопроводов горячей воды, уполномоченной специализированной организацией, согласно установленным срокам;

для опасных производственных объектов - участков трубопроводов теплосети не разрабатываются и не ведутся паспорта трубопроводов;

не проводится освидетельствование специализированной организацией строительных конструкций зданий и сооружений тепловых энергоустановок;

отсутствуют экспертизы промышленной безопасности на участки трубопроводов тепловых сетей, участвующих в технологическом процессе передачи тепловой энергии;

- при проведении проверок в области электроэнергетики:

электротехнический персонал не проходит проверку знаний;

не проводятся периодические испытания электрооборудования;

электроустановки не укомплектованы электрозащитными средствами и средствами индивидуальной защиты, согласно нормам комплектации или средствами оказания первой помощи;

на щитах и сборках сетей освещения отсутствуют надписи в соответствии с правилами;

отсутствует ответственный за электрохозяйство либо его заместитель;

электротехнический персонал организации не проходит внеочередную проверку знаний в связи с изменениями правил по охране труда при эксплуатации электроустановок;

уровень масла силового трансформатора ниже нормы;

не в полной мере проведены профилактические испытания электрооборудования;

не проводится техническое освидетельствование электрооборудования и электрических систем по истечении установленного нормативно-технической документацией срока службы, с целью установления сроков дальнейшей работы;

на щитах и сборках сетей освещения отсутствуют надписи в соответствии с правилами;

светильники аварийного освещения не обозначены знаками или окраской;

отсутствуют должностные инструкции персонала;

отсутствует распоряжение руководителя организации о порядке хранения и выдаче ключей от электроустановок;

отсутствует утверждённая однолинейная схема электроснабжения;

отсутствуют паспорта кабельных линий,

- при проведении проверок в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности:

программа в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности разрабатывается без соблюдения обязательных требований к типовой программе в области энергосбережения и повышения энергоэффективности;

не проводится обязательное энергетическое обследование.

За первый квартал 2018 года на объектах энергетики погибло два человека и один человек тяжело травмирован (в I квартале 2017 года произошло 2 несчастных случая).

Причинами несчастного случая явились:

неудовлетворительная организация производства работ;

недостатки в организации и проведении обучения работников безопасным приемам и методам выполнения работ;

несоответствие подключения ответвления трубопроводов тепловой сети соответствующему режиму, предусмотренному при работе в отопительный период;

неудовлетворительный контроль за работой оборудования в соответствии с установленными схемами (режимами);

не были предусмотрены и не применялись дополнительные средства

индивидуальной защиты работников при выполнении работ с горячей водой (t 45<sup>0</sup>с и выше);

выполнение работ, не предусмотренных должностной инструкцией.

Аварийных ситуаций в отчетном периоде 2018 года не допущено.

**АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ЕНИСЕЙСКОМ УПРАВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ ЗА I КВАРТАЛ 2018 ГОДА**

Общее количество поднадзорных Управлению гидротехнических сооружений составляет - 537 ГТС, из них:

38 - объекты энергетики;

91 - объекты промышленности;

408 - ГТС водохозяйственного комплекса, в том числе 32 бесхозных.

ГТС распределены по классам следующим образом:

I класса - 22 ГТС;

II класса – 20;

III класса - 106;

IV класса – 389.

Режим постоянного надзора установлен на 20 ГТС.

В целом, уровень безопасности ГТС водохозяйственного комплекса, их противоаварийной устойчивости и степени отклонения состояния сооружений от требований действующих нормативов оценивается следующим образом:

опасный уровень безопасности (аварийное состояние) – 341 ГТС (63,5 %);

неудовлетворительный уровень безопасности (ограничено работоспособное состояние) – 48 ГТС (8,9 %);

пониженный уровень безопасности (работоспособное состояние) – 58 ГТС (10,8%);

нормальный уровень безопасности – 90 ГТС (16,7 %).

При осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности ГТС в I квартале 2018 г. проведено 66 мероприятий (аналогичный период 2017г. - 110) по контролю (надзору) в области безопасности гидротехнических сооружений (включая проверки б/х ГТС), выявлено 232 нарушения обязательных требований (в 2017 г. – 727 нарушений).

За несоблюдение требований безопасности гидротехнических сооружений наложено 20 административных наказаний в виде административного штрафа (2017г. – 34 штрафа). Сумма наложенных штрафов составила 1872 тыс. рублей.

В результате анализа нарушений обязательных требований в области ГТС, выявлены типовые нарушения:

отсутствует проектная документация;

отсутствует декларация безопасности гидротехнических сооружений, утвержденная в установленном порядке;

отсутствует финансового обеспечения гражданской ответственности, в случае возмещения вреда, причиненного в результате аварии гидротехнического сооружения объектов;

отсутствует расчет вероятного вреда, который может быть причинен в результате аварии гидротехнического сооружения;

отсутствуют правила эксплуатации гидротехнических сооружений, согласованные в установленном порядке.

В целях обеспечения безопасного прохождения половодных и паводковых вод организовано взаимодействие с заинтересованными органами государственной власти.

За первый квартал 2018 года на поднадзорных гидротехнических сооружениях аварии, случаи травматизма не зафиксированы.

**АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ЕНИСЕЙСКОМ УПРАВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА (ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ ВОПРОСОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ) И ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЛАСТИ ИНЖЕНЕРНЫХ ИЗЫСКАНИЙ, АРХИТЕКТУРНО-СТРОИТЕЛЬНОГО ПРОЕКТИРОВАНИЯ, СТРОИТЕЛЬСТВА, РЕКОНСТРУКЦИИ, КАПИТАЛЬНОГО РЕМОНТА ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА  
ЗА I КВАРТАЛ 2018 ГОДА**

**Федеральный государственный строительный надзор**

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2006 г. № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации» Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов, указанных в пункте 5.1 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации, за исключением тех объектов, в отношении которых указами Президента Российской Федерации возложено осуществление государственного строительного надзора на иные федеральные органы исполнительной власти.

Количество поднадзорных Енисейскому управлению Ростехнадзора объектов капитального строительства составило 1188 объектов, в том числе:

объекты, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на территориях двух и более субъектов Российской Федерации - 1;

автомобильные дороги федерального значения - 17;

объекты культурного наследия федерального значения - 7;

объекты, связанные с размещением и обезвреживанием отходов I - V классов опасности – 18;

особо опасные, технически сложные и уникальные объекты - 1120, в том числе:

- сооружения связи - 2;
- линии электропередачи и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением 330 КВ и более - 5;
- объекты космической инфраструктуры - 11;
- объекты авиационной инфраструктуры - 10;
- объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования - 76;
- метрополитены - 1;
- тепловые электростанции мощностью 150 МВт и выше – 9;
- опасные производственные объекты, подлежащие регистрации в государственном реестре в соответствии с законодательством Российской Федерации о промышленной безопасности опасных производственных объектов – 1005, в том числе:

опасные производственные объекты I и II классов опасности, на которых получают, используют, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества – 7;

опасные производственные объекты, на которых получают, транспортируются, используются расплавы черных и цветных металлов, сплавы на основе этих расплавов с применением оборудования, рассчитанного на максимальное количество расплава 500 килограммов и более – 5;

опасные производственные объекты, на которых ведутся горные работы (за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ), работы по обогащению полезных ископаемых – 12;

- иные опасные производственные объекты – 980;
- уникальные объекты – 1;
- "подвесные канатные дороги" – 1.

При осуществлении государственного строительного надзора в I квартале 2018 года Управлением проведено 164 проверки, из них: 37 по программам проведения проверок, 3 на основании извещения о начале строительства, 82 проверки по выполнению ранее выданных предписаний, 42 на основании извещения об окончании строительства.

Выявлено 1055 нарушений законодательства в области строительства. Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок, составляет 125. К административной ответственности привлечено 77 юридических лиц и 28 должностных. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 8235 тыс. рублей, взысканных – 5750 тыс. рублей.

По итогам осуществления федерального государственного строительного надзора в первом квартале 2018 г. Управлением выдано 24 заключений о соответствии объекта капитального строительства установленным требованиям.

В результате анализа нарушений обязательных требований в области государственного строительного надзора, выявлены типовые нарушения:

- производство работ без разрешения на строительство;
- производство работ по проектной документации, не получившей положительное заключение государственной экспертизы;
- производство работ по не утвержденной рабочей документации;
- оформление исполнительной документации в нарушение требований технических регламентов, СНиП, СП;
- производство работ с отклонением от требований рабочей документации (изменение геометрических размеров, строительство за границей, отведенной под строительство, применение технологического оборудования, не предусмотренного проектом).

За истекший период 2018 года аварий и случаев смертельного травматизма на поднадзорных объектах не зарегистрировано.

## **Федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства**

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору в рамках реализации положений постановления Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1202 «Об утверждении Положения о государственном надзоре за деятельностью саморегулируемых организаций» осуществляет федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства.

На официальном сайте Ростехнадзора в разделе «Строительный надзор - надзор за деятельностью саморегулируемых организаций» постоянно ведется и обновляется рубрика «Часто задаваемые вопросы». В указанном разделе содержатся ответы на самые актуальные вопросы в области федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, поступившие в Ростехнадзор в формате обращений граждан.

Енисейским управлением Ростехнадзора в I квартале 2018 года проведена 1 внеплановая проверка соблюдения саморегулируемыми организациями требований к саморегулируемым организациям и их деятельности, установленных законодательством Российской Федерации по обращению национального объединения саморегулируемых организаций. Выявлено 2 нарушения, связанных с формированием и размещением средств компенсационных фондов.

Типовые нарушения, выявляемые при осуществлении федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования,

строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства:

- размещение на официальном сайте саморегулируемой организации не полной информации, в нарушение требований законодательства;
- сумма компенсационного фонда не совпадает с количеством членов СРО;
- сумма вступительных взносов не совпадает с количеством членов СРО.

### **Работа по совершенствованию нормативно-правового регулирования**

Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены следующие изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации: скорректированы требования к выполнению работ по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий и подготовку проектной документации, строительного подряда. Государственным и муниципальным предприятиям и учреждениям, а также юридическим лицам с долей участия государства более 50 % не требуется быть членами саморегулируемых организаций (далее – СРО) при выполнении таких работ для органов власти.

Также без членства в СРО можно выполнять работы по договорам строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает 3 млн. руб.

Не требуется вступление в СРО физическим лицам, занимающимся строительством (капремонтом) индивидуального жилого дома, а также лицам, строящим гаражи и вспомогательные сооружения.

Изменены условия и порядок приобретения статуса СРО. Скорректированы правила формирования компенсационного фонда возмещения вреда.

Установлены новые требования к разработке СРО стандартов и внутренних документов.

Введены новые требования к специалистам по организации инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования и строительства. Предусмотрено введение национальных реестров таких специалистов.

Усовершенствованы порядок приема в члены СРО и правила осуществления СРО контроля за деятельностью своих членов.

Введена административная ответственность за нарушение СРО порядка предоставления документов и сведений для ведения государственного реестра СРО, а также за нарушение законодательства о хранении документов.

Федеральный закон вступил (в полном объеме) в силу с 1 июля 2017 г. В целях приведения в соответствие с нормами, введенными Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», Ростехнадзором разработаны следующие документы в области федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства:

приказ Ростехнадзора от 16 февраля 2017 г. № 58 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации»;

приказ Ростехнадзора от 28 июня 2017 г. № 235 «О внесении изменений в Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по внесению сведений в государственный реестр саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 31 марта 2016 г. № 132»;

приказ Ростехнадзора от 20 апреля 2017 г. № 131 «О внесении изменений в Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги

по предоставлению сведений из государственного реестра саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 21 июля 2015 г. № 281».

**АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ  
КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ЕНИСЕЙСКОГО УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО  
ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ  
ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР  
В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ  
ЗА I КВАРТАЛ 2018 ГОДА**

Число поднадзорных организаций (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей), эксплуатирующих ОПО, поднадзорных Управлению составило 1355.

Общее количество поднадзорных ОПО – 5705 объектов, из них:

I класса опасности – 53 ОПО;

II класса опасности – 218 ОПО;

III класса опасности – 1649 ОПО;

IV класса опасности – 3732 ОПО.

В I квартале 2018 г. в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей проведено 370 проверок, из них 8 плановых и 252 внеплановые проверки, из них по следующим основаниям:

- по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки – 96;

- по обращениям и заявлениям граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти (должностных лиц федеральных органов исполнительной власти в области промышленной безопасности), органов местного самоуправления, из средств массовой информации об указанных фактах – 8, в том числе:

о фактах нарушений обязательных требований, о несоответствии обязательным требованиям используемых зданий, помещений, сооружений, технических устройств, оборудования и материалов, осуществляемых технологических процессов, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, угрозу возникновения аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера – 8;

на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации – 27;

на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с требованием органов прокуратуры – 2.

Количество внеплановых проверок, проведенных в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии (в части лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности), составило 59 проверок.

Управление проведено 110 проверок в рамках режима постоянного государственного надзора.

В результате проведенных проверок выявлено 2230 правонарушений (за I квартал 2016 года – 2443), из них при плановых проверках – 1177, внеплановых – 918, в режиме постоянного государственного надзора – 135.

Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 266 (212 – в 2017 г.)

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 16836,5 тыс. рублей (за 2017 г. – 11815,5 тыс. рублей), в том числе наложенных на юридических лиц – 12820 тыс. рублей, на должностных лиц - 3996,5 тыс. рублей, на индивидуальных предпринимателей – 20 тыс. рублей. Общая сумма уплаченных

(взысканных) административных штрафов составила 9522,128 тыс. рублей (в 2017 г. - 9684,0 тыс. рублей).

В I квартале 2018 года по фактам выявленных нарушений материалы одной проверки переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовного дела (принятия мер прокурорского реагирования).

Показатели контрольно-надзорной деятельности Управления по субъектам Российской Федерации:

На территории Иркутской области в рамках осуществления Федерального государственного надзора в области промышленной безопасности проведено 138 проверок, из них: плановых - 2, в рамках режима постоянного государственного надзора - 57, внеплановых - 79, из которых:

29 проверок по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки;

2 проверки по результатам поступивших обращений граждан;

15 проверок на основании приказа (распоряжения) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации;

33 проверки в рамках мероприятий по контролю, инициированных обращением заявителя.

По результатам проведенных проверок выявлено 905 нарушений, наложено 110 административных наказаний.

На территории Республики Тыва проведено 15 проверок: 2 плановые, 3 - в рамках режима постоянного надзора, 10 внеплановых, из которых:

6 проверок по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки;

2 проверки по результатам поступивших обращений граждан;

2 проверки на основании приказа (распоряжения) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации.

По результатам проведенных проверок выявлено 115 нарушений, наложено 9 административных наказаний.

На территории Республики Хакасия проведено 60 проверок: 1 плановая, 11- в рамках режима постоянного государственного надзора, 48 внеплановых, из которых:

17 проверок по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки;

2 проверки по результатам поступивших обращений граждан;

1 проверка на основании приказа (распоряжения) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с требованием органов прокуратуры;

1 проверка на основании приказа (распоряжения) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации

27 проверок в рамках мероприятий по контролю, инициированных обращением заявителя.

По результатам проведенных проверок выявлено 169 нарушений, наложено 35 административных наказаний.

На территории Красноярского края проведено 157 проверок: 3 плановых, 39 в рамках режима постоянного государственного надзора, 115 внеплановых, из которых:

44 проверки по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки;

2 проверки по результатам поступивших обращений граждан;

9 проверок на основании приказа (распоряжения) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации;

1 проверка на основании приказа (распоряжения) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с требованием органа прокуратуры;

59 проверки в рамках мероприятий по контролю, инициированных обращением заявителя;

По результатам проведенных проверок выявлено 1041 нарушение, наложено 112 административных наказания.

### **Надзор в угольной промышленности**

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности на предприятиях угольной промышленности осуществляется в отношении 45 поднадзорных организаций, эксплуатирующих 71 ОПО.

В отчетном периоде проведено 27 (в I квартале 2017 - 24) проверок соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов в угольной промышленности, в том числе 6 проверок в режиме постоянного государственного надзора.

В результате проведенных проверок выявлено 168 (в 2017 г. – 248) правонарушений.

Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 17 (в 2017 г. – 32).

Общая сумма административных штрафов составила 488,0 тыс. рублей (2017 г. – 1314,0 тыс. рублей), в том числе на юридических лиц – 1, на должностных – 16. Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 1338 тыс. рублей.

Несмотря на выявляемые в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий нарушения, принимаемые к виновным лицам административные меры, нарушения продолжают допускаться и носят системный характер.

В I квартале 2018 года на объектах угольной промышленности произошел несчастный случай со смертельным исходом, техническое расследование причин происшедшего несчастного случая продолжается.

## Надзор в горнорудной и нерудной промышленности

Государственный горный надзор в течение I квартала 2018 года осуществлялся на объектах добычи, переработки минерального сырья и объектах подземного строительства в отношении 125 организаций, эксплуатирующих 208 ОПО.

В отчетный период Управлением проведено 16 (в 2017 г. – 17) проверок соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, в том числе 1 плановая проверка и 3 - в режиме постоянного государственного надзора.

В результате проведенных проверок выявлено 190 правонарушений (в 2017 году – 90).

Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 23 (за 2017 год – 13).

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 660,0 тыс. рублей (в 2017 г. – 982,0 тыс. рублей). Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила – 662,0 тыс. рублей.

Несмотря на выявляемые в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий нарушения, принимаемые к виновным лицам административные меры, нарушения продолжают допускаться, носят системный характер.

В отчетном периоде произошло 2 несчастных случая с тяжелым исходом и со смертельным. Основными причинами происшедших несчастных случаев явились:

- не удовлетворительный контроль со стороны должностных лиц за соответствием рабочих мест требованиям промышленной безопасности и охраны труда;

- не удовлетворительный контроль со стороны должностного лица за состоянием горной техники;

- нарушение водителями ГОКа производственной дисциплины;

- нарушение пострадавшим требований промышленной безопасности и охраны труда.

## **Маркшейдерского контроля и надзора за безопасным недропользованием**

Енисейским управлением Ростехнадзора в I квартале 2018 года проведено 8 (в 2017 г. – 22) проверки соблюдения требований промышленной безопасности при осуществлении маркшейдерского контроля и надзора за безопасным недропользованием.

В результате проверок выявлено 88 правонарушений (в 2017 г. – 84 правонарушения).

Количество административных наказаний составило – 19 (в 2017 г. – 11). Общая сумма наложенных административных штрафов составила 920 тыс. рублей (240 тыс. рублей в 2017 г.), из них 600 тыс. рублей наложенных на юридических лиц и 320 тыс. рублей на должностных лиц. Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила – 1110 тыс. рублей.

За отчетный период рассмотрено 122 плана развития горных работ, из них согласовано – 114. Рассмотрено 60 материалов на оформление документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода, оформлено 60 горноотводных актов.

## **Надзор за объектами производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения**

Надзор за объектами производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения в течение I квартала 2018 г. осуществлялся в отношении 135 организаций, эксплуатирующих 232 ОПО.

За отчетный период проведено 23 (в 2017 г. – 33 проверки) проверки соблюдения требований промышленной безопасности, из них 2 плановые и 11 проверок в рамках режима постоянного государственного надзора.

Количество проверок с привлечением представителей Управления органами прокуратуры составило – 2.

При осуществлении надзора за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения в I квартале 2018 года выявлено 193 (в 2017 г. – 100) правонарушения, из них 134 при плановых проверках.

Общее количество административных наказаний составило 24 (в I квартале 2017 г. – 12). Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1546,0 тыс. руб. (472 тыс. рублей – в 2017 г.). Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 730,0 тыс. рублей.

По результатам проверок поднадзорных организаций, проведенных в I квартале 2018 года, выявлен ряд систематических нарушений:

- не проводятся экспертизы зданий и сооружений, в связи с отсутствием в проектной документации данных о сроке эксплуатации зданий и сооружений;

- не вносятся изменения в сведения, содержащиеся в государственном реестре опасных производственных объектов, в связи с изменением состава опасных веществ;

- на складах ВМ хранятся взрывчатые материалы с истекшим гарантийным сроком;

- склады ВМ не оборудованы средствами охраны и пожарной сигнализации в соответствии с проектом;

- допускаются нарушения порядка ведения книг по учету прихода и расхода ВМ;

- нарушается порядок оформления проектов массовых взрывов;

- контейнеры, используемые на площадках складов ВМ, имеют повреждения и деформации, нарушающие герметичность;

- молниезащитные устройства складов ВМ находятся в неудовлетворительном состоянии;

- предприятия не информируют органы Ростехнадзора о проводимых массовых взрывах.

В I квартале 2018 года аварии, несчастные случаи, инциденты при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения не зарегистрированы.

## **Надзор за объектами нефтегазодобычи и геологоразведки**

Управление осуществляет федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности в отношении находится 57 организаций, осуществляющих эксплуатацию 25 объектов нефтегазодобычи.

В отчетный период проведено 12 проверок (в 2017 г. – 17), из них 4 в рамках режима постоянного государственного надзора.

В результате проведенных проверок выявлено 32 нарушения требований промышленной безопасности (в 2017 г. – 105 нарушений).

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проведенных проверок, составило 10 (в I квартале 2017 г. – 5). Общая сумма наложенных административных штрафов составила 980,0 тыс. рублей (760 тыс. рублей – в 2017 году), из них наложенных на юридических лиц – 820 тыс. рублей, на должностных лиц – 160 тыс. рублей. Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 460 тыс. рублей.

Несмотря на выявляемые в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий нарушения, принимаемые к виновным лицам административные меры, нарушения продолжают допускаться и носят системный характер.

За I квартал 2018 года на поднадзорных предприятиях несчастных случаев, аварий и инцидентов на объектах нефтегазодобычи не допущено.

## **Надзор за подъемными сооружениями**

В I квартале 2018 г. Управлением проведена 131 проверка соблюдения требований промышленной безопасности (в I квартале 2017 г. – 96 проверок), из них 74 мероприятия по контролю, связанные с приемкой и пуском объектов и оборудования в соответствии с положениями нормативных правовых актов, 27 проверок проведено на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, правительства Российской Федерации.

Количество опасных производственных объектов составляет 2582 объекта, эксплуатируемых 1625 поднадзорными организациями.

В результате проведенных проверок выявлено 722 правонарушения (в 2017 г. – 509), из них 610 при внеплановых проверках.

Количество административных наказаний составило – 80 (в 2017 г. – 38). За отчетный период наложено 261 административное наказание, в отношении 3 объектов применено административное наказание в виде административного приостановления деятельности.

Общая сумма административных штрафов составила 6615,0 тыс. рублей (2566,0 тыс. рублей в 2017 г.), из них наложенных на юридических лиц – 5700,0 тыс. рублей, 915 тыс. рублей на должностных лиц. Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 2412,128 тыс. рублей.

В отчетном периоде при осуществлении контроля за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011) проведено 25 проверок, выявлено 765 правонарушений.

Несмотря на выявляемые в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий нарушения, принимаемые к виновным лицам административные меры, нарушения продолжают допускаться и носят системный характер:

- не обеспечивается безопасное расстояние приближения крана к оборудованию и строениям;
- имеются очаги коррозии на металлоконструкциях крана: лестницах, площадках и ограждениях;
- зона монтажной площадки не ограждена по периметру, а на ограждениях не вывешены предупреждающие знаки и таблички с поясняющими надписями;
- отсутствуют должностные инструкции для специалистов и производственные инструкции для персонала, журналы.

В I квартале 2018 г. случаев аварийности и травматизма в поднадзорных организациях не зарегистрировано.

## **Надзор за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности**

Енисейское управление Ростехнадзора осуществляет надзор в отношении 144 организаций, эксплуатирующих 234 опасных производственных объекта.

В I квартале 2018 г. проведено 24 проверки соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов (в 2017 г. - 40 проверок), из них 21 проверка в рамках режима постоянного государственного надзора, 3 проверки проведено с привлечением представителей Управления органами исполнительной власти,

Количество выявленных нарушений требований промышленной безопасности составило 101 правонарушение (в 2017 г. – 420).

Общее количество административных наказаний составило 24 (в 2017 г. – 25). Общая сумма наложенных административных штрафов составила 2380,0 тыс. рублей (в 2017 г. – 2260,0 тыс. рублей), из них наложенных на юридических лиц - 2100,0 тыс. рублей, на должностных – 280 тыс. рублей. Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 990,0 тыс. рублей.

Типовые нарушения, выявляемые при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий:

-недостаточное оснащение системами контроля, управления, сигнализации и противоаварийной автоматической защиты, обеспечивающими безопасность ведения технологических процессов;

-неудовлетворительная организация и проведение работ по техническому обслуживанию и ремонту технологического оборудования, зданий и сооружений, в том числе работ повышенной опасности;

-несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, а также их эксплуатация при отклонении регламентированных параметров при ведении технологических процессов;

-отсутствие аттестации в области промышленной безопасности руководителей и специалистов;

-неудовлетворительное ведение и оформление эксплуатационной документации (после проведения ремонтов и испытаний оборудования).

Аварии, случаи травматизма на поднадзорных объектах в I квартале 2018 года не зарегистрированы.

### **Надзор за объектами химической промышленности и объектами спецхимии**

Управление осуществляет надзор в отношении 124 организаций, осуществляющих эксплуатацию 208 ОПО.

В отчетном периоде проведено 30 проверок (в 2017 г. – 53 проверки), из них, 25 проверок в рамках режима постоянного государственного надзора.

Выявлено 98 правонарушений требований промышленной безопасности (в 2017 г. аналогично).

Количество административных наказаний составило - 15 (в 2017 г. – 10).

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 840,0 тыс. рублей (в 2017 г. – 590 тыс. рублей), из них наложенных на юридических лиц – 600 тыс. рублей, на должностных лиц – 240,0 тыс. рублей. Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 100,0 тыс. рублей.

Аварии, инциденты, случаи травматизма на объектах спецхимии и химической промышленности в I квартале 2018 года не зарегистрированы.

### **Надзор за объектами оборонно-промышленного комплекса**

Управление осуществляет надзор в отношении 1 организации, эксплуатирующей 2 опасных производственных объекта.

В отчетном периоде проведено 2 проверки в рамках режима постоянного государственного надзора (в 2017 г. – 5 проверок). В результате проверки выявлено 2 правонарушения (в 2017 г. - 5), к административной ответственности в виде административного штрафа привлечено 1 должностное лицо на сумму 20 тыс. рублей.

Аварии, инциденты, случаи травматизма на поднадзорных объектах в I квартале 2018 года не зарегистрированы.

### **Надзор за металлургическими и коксохимическими производствами и объектами**

Надзор за металлургическими и коксохимическими производствами и объектами осуществляется в отношении 49 организаций, эксплуатирующих 70 ОПО.

В отчетном периоде проведена 15 проверок соблюдения требований промышленной безопасности (в 2017 г. – 21 проверка), из них, 13 проверок в режиме постоянного государственного надзора.

Выявлено 255 правонарушений (в 2017 г. – 128), из них 231 при плановых проверках.

Количество административных наказаний составило 3 (в 2017 г. – 14). Общая сумма наложенных административных штрафов составила 240,0 тыс. рублей (в 2017 г. – 920,0 тыс. рублей), из них наложенных на юридических лиц – 200,0 тыс. рублей, на должностных – 40 тыс. рублей.

Типовые нарушения, выявляемые при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий:

- не выполняются в срок мероприятия по результатам заключений экспертиз промышленной безопасности;
- допускаются отклонения технологических параметров процесса электролиза алюминия;
- отсутствует информация об опасных зонах в технологической документации.

В I квартале 2018 года произошло 3 несчастных случая – 2 со смертельным исходом и один тяжелый (в I квартале 2017 года случаев травматизма, аварий не зарегистрировано). Техническое расследование несчастных случаев продолжается.

## Надзор за объектами газораспределения и газопотребления

Под надзором Управления 163 организаций, 524 опасных производственных объекта.

В первом квартале 2018 года проведено 11 проверок (в 2017 г. – 31 проверка).

По результатам проверок выявлено 110 правонарушений (в 2017 г. – 143), из них 84 правонарушения выявлено при проведении плановой проверки.

Количество административных наказаний составило 19 (в 2017 г. – 8). Общая сумма наложенных административных штрафов составила 850 тыс. рублей (в 2017 г. - 156 тыс. рублей), из них на юридическое лицо – 600 тыс. рублей, на должностное лицо – 230 тыс. рублей, на индивидуального предпринимателя – 20 тыс. рублей. Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 220,0 тыс. рублей.

Типовые нарушения, выявляемые при осуществлении надзора на объектах газораспределения и газопотребления:

-неудовлетворительная организация производственного контроля за своевременным и качественным проведением комплекса мероприятий, включая систему технического обслуживания и ремонта, обеспечивающих содержание опасных производственных объектов сетей газораспределения и газопотребления в исправном и безопасном состоянии;

- нарушение сроков выполнения выданных предписаний;

- проведение технического перевооружения опасных производственных объектов (замена технических устройств на более современные, с улучшенными характеристиками, без проектной документации, разработанной в порядке, установленным Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», с учетом законодательства о градостроительной деятельности и без положительного заключения экспертизы проектной документации на такой объект).

В отчетном периоде на поднадзорных объектах произошел один инцидент.

## Надзор за объектами котлонадзора

Управление осуществляет надзор в отношении 603 поднадзорных организаций, эксплуатирующих 1006 ОПО.

В I квартале 2018 года проведено 65 (в 2017 г. – 94) проверок по контролю и надзору, из них, 19 проверок в режиме постоянного государственного надзора.

По результатам проверок выявлено 236 (в 2017 г. – 409) правонарушений требований промышленной безопасности, из них 158 при внеплановых проверках.

Количество административных наказаний составило – 21 (в 2017 г. – 39).

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 990,0 тыс. рублей (в 2017 г. – 1465 тыс. рублей), из них на юридических лиц – 600,0 тыс. рублей, на должностных – 390,0 тыс. рублей. Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила – 950,0 тыс. рублей.

Несмотря на выявляемые в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий нарушения, принимаемые к виновным лицам административные меры, нарушения продолжают допускаться, носят системный характер.

Типовые нарушения, выявляемые при проведении проверок по котлонадзору:

- в производственной инструкции по режиму работы и безопасному обслуживанию сосудов не регламентирован ряд требований установленных Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, а именно:

- 1) сосуды, на которые распространяется инструкция, их назначение;
  - 2) порядок проверки исправности обслуживаемых сосудов и относящегося к ним оборудования в рабочем состоянии;
  - 3) порядок пуска в работу и остановки (прекращения работы) сосуда;
  - 4) меры безопасности при выводе оборудования в ремонт;
  - 5) случаи, требующие немедленной остановки сосуда, предусмотренные настоящими ФНП, а также другие, обусловленные спецификой работы сосуда;
- на рабочем месте отсутствует утвержденная схема включения сосудов с указанием: источника давления; параметров; рабочей среды; арматуры, контрольно-

измерительных приборов, средств автоматического управления; предохранительных и блокирующих устройств

- не разработана и не утверждена инструкция, устанавливающая действия работников в аварийных ситуациях.

В первом квартале 2018 г. зарегистрировано 11 инцидентов (в 2017 г. – 16) произошедших на поднадзорных объектах.

### **Надзор за транспортированием опасных веществ**

Под надзором Управления находится 55 поднадзорных организаций, эксплуатирующих 70 ОПО.

В отчетном период проведено 9 проверок (в 2017 г. – 26 проверок). из них, 6 в режиме постоянного государственного надзора.

Выявлено 23 нарушения требований промышленной безопасности (в 2017 г. – 49).

Количество административных наказаний составило 8 (в 2017 г. – 4). Общая сумма наложенных административных штрафов составила 72,5 тыс. рублей на должностных лиц (в 2017 г. – 60,5 тыс. рублей). Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 70,0 тыс. рублей.

Типовые нарушения, выявляемые при осуществлении надзора:

- значительный износ (до 70%) основных производственных фондов (технические устройства, железнодорожные пути и сооружения);

- недостаточное финансирование программ по техническому перевооружению и модернизации объектов транспортирования опасных веществ (в том числе подвижного состава и путей), неэффективность работы служб производственного контроля.

Аварии, случаи травматизма в отчетном периоде не зарегистрированы.

## **Надзор за взрывоопасными объектами хранения и переработки растительного сырья**

Надзор за взрывоопасными объектами хранения и переработки растительного сырья осуществляется в отношении 83 поднадзорных организаций, эксплуатирующих 39 ОПО.

В I квартале 2018 г. проведено 5 проверок (в 2017 г. – 9 проверок).

Выявлено 12 правонарушений требований промышленной безопасности (в 2017 г. – 55).

Количество административных наказаний составило – 2 (в 2017 г. – 1). Общая сумма наложенных административных штрафов составила 235,0 тыс. рублей (в 2017 г. – 30,0 тыс. рублей), из них наложенных на должностных лиц - 35,0 тыс. рублей, на юридических – 200,0 тыс. рублей. Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 480,0 тыс. рублей.

Типовые нарушения, выявляемые при осуществлении проверок на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья:

- производственный контроль специалистами предприятий осуществляется формально;
- не ведется контроль за своевременным выполнением предписаний, выданных органами надзора;
- не проводится анализ выявленных в ходе проверок нарушений, несвоевременно принимаются меры по недопущению повторяющихся нарушений, не разрабатываются мероприятия по устранению выявленных нарушений.

В отчетном период случаев травматизма, аварий не зарегистрировано.

### **Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействий) Ростехнадзора и его должностных лиц**

В первом квартале 2018 года в судебном порядке (в судах первой инстанции) обжаловано 38 постановлений о назначении административных наказаний в виде штрафов, вынесенных должностными лицами Управления.

По результатам обжалования:

26 постановлений оставлено в силе;

4 постановления отменены судами по различным основаниям;

8 жалоб находятся на рассмотрении.

Кроме того, за указанный период в судебном порядке обжаловано 12 предписаний, выданных инспекторами Управления по результатам проведенных проверочных мероприятий.

По результатам обжалования:

3 предписания признаны законными и обоснованными;

9 жалоб находятся на рассмотрении.

### **Результаты обжалования действий должностных лиц Управления в административном порядке (вышестоящему руководителю)**

В первом квартале 2018 года в административном порядке (вышестоящему руководителю) действия должностных лиц Управления не обжаловались.

### **Разъяснением проблемных вопросов, связанных с применением нормативных правовых актов**

В ходе осуществления Управлением контрольно-надзорной деятельности, поднадзорные организации обращаются в Управление за разъяснением проблемных вопросов, связанных с применением нормативных правовых актов, относящихся к обязательным требованиям, соблюдение которых является предметом проводимых проверок:

**Вопрос:** Какие документы необходимы, их перечень при подаче документов для получения лицензии на технические устройства, не отработавшие нормативный срок службы?

**Ответ:** В соответствии с требованиями п/п. в) п. 7 Положения о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, утвержденного

постановлением Правительства Российской Федерации от 10.6.2013 № 492, для получения лицензии соискатель лицензии направляет или представляет в лицензирующий орган заявление, оформленное в соответствии с частью 1 статьи 13 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности", документы (копии документов), указанные в подпунктах 1 и 4 части 3 статьи 13 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности", а также реквизиты документов, подтверждающих соответствие технических устройств, планируемых для применения на объектах, требованиям технических регламентов (наименование органа, подтвердившего соответствие технических устройств, номер и дата выдачи документа), или реквизиты регистрации положительных заключений экспертизы промышленной безопасности на технические устройства, планируемые для применения на объектах, в реестре заключений экспертизы промышленной безопасности.

**Вопрос:** Возможен ли перевод ОПО из 3-го в 4-й класс опасности для объектов, на которых применяются сосуды, работающие под давлением с рабочим давлением 15,6 кгс/см<sup>2</sup>, согласно заводского паспорта?

**Ответ:** В соответствии с пунктом 21 Административного регламента по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденного приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25 ноября 2016 г. № 494 (далее - Административный регламент), документ, содержащий сведения, характеризующие опасный производственный объект, оформляется в соответствии с образцом, приведенным в приложении № 4 к Административному регламенту. Указанный выше документ составляется на основании результатов процедуры идентификации, проведенной организацией, эксплуатирующей опасные производственные объекты, самостоятельно. При этом ответственность за правильность идентификации опасных производственных объектов несет

руководитель организации, эксплуатирующей идентифицированные опасные производственные объекты.

Опасными производственными объектами в соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее - Федеральный закон № 116-ФЗ) являются предприятия или их цехи, участки, площадки, а также иные производственные объекты, указанные в приложении 1 к Федеральному закону № 116-ФЗ.

При рассмотрении спецификации установленного на опасном производственном объекте оборудования необходимо брать в расчет всё оборудование (технические устройства), эксплуатация которого свидетельствует о наличии признаков опасности, обусловленных перечисленным в приложении 1 к Федеральному закону 116-ФЗ.

Согласно п.7 «Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов», утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25.11.2016г. № 495, при осуществлении идентификации эксплуатирующей организацией должны быть учтены все осуществляемые на объекте технологические процессы и применяемые технические устройства, обладающие признаками опасности, позволяющие отнести такой объект к категории опасных производственных объектов. Требования к СУГ, применяемым в качестве топлива для коммунально-бытового потребления, моторного топлива для автомобильного транспорта, а также в промышленных целях, установлены ГОСТ Р 52087-2003 «Газы углеводородные сжиженные топливные. Технические условия», в котором в числе физико-химических и эксплуатационных показателей СУГ определено значение избыточного давления насыщенных паров СУГ не более 1,6 МПа. С целью обеспечения требований ТР ТС 032/2013 к безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением, и минимизации рисков возникновения инцидента, аварии при его эксплуатации, максимальное значение рабочего давления

сосудов-автоцистерн для транспортирования СУГ устанавливается и указывается изготовителем в паспорте сосуда, оформляемом на него в процессе изготовления, и не может быть менее максимального значения давления насыщенных паров СУГ, установленного ГОСТ Р 52087-2003, т.е. 1,6 МПа. Следовательно, данное оборудование работает под избыточным давлением 1,6 МПа и согласно пункту 5. 1) приложения 2 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997г. № 116-ФЗ, данный опасный производственный объект относится к III классу опасности.

**Вопрос:** Необходимо ли вносить в сведения, характеризующие ОПО, технические устройства, не подлежащие регистрационному учету?

**Ответ:** Согласно п. 217 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением", ОПО, на которых используется оборудование под давлением, подлежат регистрации в государственном реестре в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

Регистрации в государственном реестре ОПО подлежат объекты, на которых используется:

а) оборудование под давлением, подлежащее учету в территориальных органах Ростехнадзора согласно пункту 214 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением";

б) оборудование под давлением, не подлежащее учету в территориальных органах Ростехнадзора, при наличии иных признаков отнесения объектов к категории ОПО, установленных законодательством Российской Федерации в области промышленной безопасности.

**Вопрос:** В настоящее время не существует единого централизованного реестра заключений экспертизы промышленной безопасности, находящегося в открытом доступе в сети Internet, из которого можно было бы получить

исчерпывающую информацию обо всех заключениях, подписанных тем или иным экспертом, или выданных той или иной экспертной организацией. Территориальные управления Ростехнадзора ведут реестры заключений и размещают их на своих сайтах, но эти реестры представлены в разных форматах, не имеют единой системы и структуры, не содержат сведений об экспертах, подписавших заключения. Кроме того, поиск заключений по нескольким десяткам сайтов территориальных управлений Ростехнадзора является крайне трудоемким.

В качестве примера для создания такого информационного ресурса можно указать он-лайн сервис по представлению сведений из реестра лицензий Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, размещенный на официальном сайте Ростехнадзора по адресу: [http://www.gosnadzor.ru/service/list/reestr\\_licences\\_99fz/](http://www.gosnadzor.ru/service/list/reestr_licences_99fz/).

**Вопрос:** Планируется ли, и в какие сроки, создание единого общедоступного сетевого реестра заключений экспертизы промышленной безопасности, который включал бы в себя информацию обо всех заключениях экспертизы, внесенных в реестр территориальными управлениями Ростехнадзора, который содержал бы сведения не только от экспертных организациях и заказчиках экспертиз, но и об экспертах, подписавших заключения экспертиз с указанием ФИО?

**Ответ:** Решение данного вопроса относится к компетенции центрального аппарата Ростехнадзора, требует внесения изменений в Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по ведению реестра заключений экспертизы промышленной безопасности, утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 июня 2014 года № 260, согласование с Министерством юстиции, в связи с чем, данный вопрос будет переадресован в центральный аппарат Ростехнадзора.

**Вопрос:** Ростехнадзором продекларирована, в целом ряде нормативных документов, возможность предоставления услуги по внесению заключений экспертизы промышленной безопасности в реестр в электронном виде через портал государственных услуг <http://www.gosuslugi.ru/>.

Заказчики экспертиз в большинстве случаев делегируют функцию внесения заключений экспертиз в реестр экспертным организациям, которые вынуждены тратить на эту процедуру рабочее время своих сотрудников. Кроме того, не редко создаются целые очереди из числа заявителей, которые не могут своевременно получить эту государственную услугу.

В какие сроки планируется реализация предоставления услуги по внесению заключений экспертизы промышленной безопасности в реестр в электронном виде через портал государственных услуг <http://www.gosuslugi.ru/>?

**Ответ:** Согласно данным, размещенным на официальном сайте Ростехнадзора в настоящее время в электронной форме доступны следующие государственные услуги:

- предоставление сведений из государственного реестра саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства;
- выдача разрешений на ведение работ со взрывчатыми материалами промышленного назначения;
- выдача разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам объектов использования атомной энергии;
- выдача разрешений на эксплуатацию гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений);
- лицензирование деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности;
- лицензирование деятельности по производству маркшейдерских работ;
- лицензирование деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения;
- лицензирование эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности;
- определение экспертных центров для проведения экспертизы деклараций

безопасности гидротехнических сооружений, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору;

- регистрация опасных производственных объектов и ведение государственного реестра опасных производственных объектов;

- согласование правил эксплуатации гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений);

- утверждение декларации безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных гидротехнических сооружений, а также гидротехнических сооружений, полномочия по осуществлению надзора за которыми переданы органам местного самоуправления).

Учитывая, что в указанном перечне отсутствует государственная услуга по ведению реестра заключений экспертизы промышленной безопасности представление информации о сроках ее предоставления в электронном виде Управлением не представляется возможным, данный вопрос будет переадресован в центральный аппарат Ростехнадзора.

**Вопрос:** Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 24.06.2017 № 743 «Об организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах» понятие квалифицированный работник – это физическое лицо, соответствующее в своей трудовой деятельности профессиональным стандартам. Является ли свидетельство об окончании профильного учебного заведения и стаж работы критерием квалификации или только заключение квалификационной комиссии?

**Ответ:** Согласно подпункту «р» пункта 4 и подпункту «а» пункта 17 Правил организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах (далее - объекты), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июня 2017 года № 743 (далее – Правила), квалификация работников владельца

объекта и специализированной организации (в случае заключения владельцем объекта с ней договора), участвующих в использовании и содержании объекта, должна соответствовать требованиям профессиональных стандартов, устанавливающих в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации квалификационные требования и характеристики, необходимые для осуществления соответствующих трудовых функций.

Документы об образовании и (или) о квалификации, выдаваемые образовательными организациями, являются подтверждением освоения образовательных программ и не являются документами независимой оценки квалификации, проводимой центрами оценки квалификации в порядке, установленном Федеральным законом «О независимой оценке квалификации» от 03.07.2016 № 238-ФЗ.

На данный момент федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации не определен иной порядок проведения оценки квалификации работников или лиц, претендующих на осуществление указанных работ на соответствие требованиям профессиональных стандартов, кроме независимой оценки квалификации в форме профессионального экзамена, проводимого центром оценки квалификаций.

Пунктом 1.11 Федерального тарифного соглашения в лифтовой отрасли и сфере вертикального транспорта на 2016-2018 годы зарегистрированного в Минтруде России 06 ноября 2015 года № 22/16-18 (далее – Соглашение) заключенного на федеральном уровне (Письмо Минтруда России от 01 декабря 2015 № 14-4/10/В-8950 «О присоединении к Федеральному тарифному соглашению в лифтовой отрасли и сфере вертикального транспорта на 2016 - 2018 годы») установлено, что работодателям в соответствии с Соглашением в целях повышения квалификации и защиты прав работников отрасли рекомендуется осуществлять оценку и присвоение профессиональных квалификаций работников лифтовой отрасли и сферы вертикального транспорта в порядке, установленном Советом по профессиональным квалификациям в лифтовой отрасли и сфере вертикального транспорта, в соответствии с требованиями Национального совета при Президенте

Российской Федерации по профессиональным квалификациям и законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем подпунктом б) пункта 2.3 установлено, что работодатели обеспечивают присвоение профессиональной квалификации рабочим, специалистам и служащим лифтовой отрасли и сферы вертикального транспорта в порядке, установленном Советом по профессиональным квалификациям лифтовой отрасли и сферы вертикального транспорта в соответствии с квалификацией, устанавливаемой профессиональным стандартом.

В соответствии со статьей 48 Кодекса действие указанного Соглашения, заключенного на федеральном уровне социального партнерства, распространяется на работодателя при одном из следующих условий:

- работодатель является членом объединения работодателей - стороны соглашения;

- работодатель не является членом объединения работодателей - стороны соглашения, но присоединился к соглашению в добровольном порядке, известив об этом стороны соглашения;

- работодатель не является членом объединения работодателей - стороны соглашения, не присоединился к соглашению в добровольном порядке и не представил мотивированный отказ от присоединения к соглашению в соответствии со статьей 48 Кодекса.

Статьей 48 Кодекса установлено, что в случае, если работодатели, осуществляющие деятельность в соответствующей отрасли, в течение 30 календарных дней со дня официального опубликования предложения о присоединении к соглашению не представили в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, мотивированный письменный отказ присоединиться к нему, то соглашение считается распространенным на этих работодателей со дня официального опубликования этого предложения. К указанному отказу должен быть приложен протокол консультаций работодателя с

выборным органом первичной профсоюзной организации, объединяющей работников данного работодателя.

Таким образом, действие Соглашения распространяется на все организации, указанные в приложении № 1 к Соглашению.

Документом, подтверждающим наличие у работника квалификации, соответствующей требованиям профессиональных стандартов, является свидетельство о квалификации, выданное в порядке, установленном «Правилами проведения центром оценки квалификаций независимой оценки квалификации в форме профессионального экзамена» утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2016 № 1204.

**Вопрос:** Какие административные меры работодатель может применить к работнику, если прохождение квалификационного экзамена согласно ФЗ-238 и ст. 196 ТК РФ является добровольным и не несет ни какой ответственности работника (является рекомендательной)?

**Ответ:** постановлением Правительства Российской Федерации от 24.06.2017 № 743 «Об организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах» (далее – постановление Правительства Российской Федерации) утверждены Правила организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах (далее – Правила). Согласно подпункту «р» пункта 4 и подпункту «а» пункта 17 Правил квалификация работников владельца объекта и специализированной организации (в случае заключения владельцем объекта с ней договора), участвующих в использовании и содержании объекта, должна соответствовать требованиям профессиональных стандартов.

В соответствии с разъяснениями Минтруда России от 6 декабря 2017 года (14-3/10П-8289) Союзу «Общероссийское отраслевое объединение работодателей лифтовой отрасли и сферы вертикального транспорта «Федерация лифтовых

предприятий» и Общероссийскому профсоюзу работников жизнеобеспечения по вопросам применения профессиональных стандартов и порядка подтверждения квалификации работников положениям профессиональных стандартов установлено следующее:

В соответствии с пунктом 3 статьи 1 Федерального закона № 238-ФЗ иной порядок проведения оценки квалификации работников или лиц, претендующих на осуществление определенного вида трудовой деятельности, может устанавливаться другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в случае, если в отношении соответствующих категорий работников Трудовым кодексом Российской Федерации (далее - Кодекс) определены особенности регулирования труда таких работников, в том числе в связи с выполнением работ с вредными и (или) опасными условиями труда. Согласно статье 11 Федерального закона № 238-ФЗ в случае, если федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации установлен иной порядок проведения оценки квалификации работников или лиц, претендующих на осуществление определенного вида трудовой деятельности, чем это предусмотрено Федеральным законом № 238-ФЗ (за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 1 Федерального закона № 238-ФЗ), применение указанного порядка допускается до 1 июля 2019 года. Направление работников (с их письменного согласия) на прохождение независимой оценки квалификации в соответствии со статьей 196 Кодекса осуществляются работодателем на условиях и в порядке, которые определяются коллективным договором, соглашениями, трудовым договором, а также положения Соглашения об обязательствах сторон осуществлять оценку и присвоение профессиональных квалификаций работников лифтовой отрасли и сферы вертикального транспорта в порядке, установленном Советом по профессиональным квалификациям в лифтовой отрасли и сфере вертикального транспорта, в соответствии с требованиями Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям и законодательством Российской Федерации, полагаем, что организации, на которых распространяется действие Соглашения,

направляют работников на независимую оценку квалификации. Действие Соглашения как указано в письме Минтруда России от 6 декабря 2017 года № 14-3/10П-8289 распространяется на все организации лифтовой отрасли, без каких либо исключений.

Контроль за выполнением коллективного договора, соглашения как установлено статьей 51 Трудового Кодекса Российской Федерации осуществляется сторонами социального партнерства, их представителями, соответствующими органами по труду.

Информируем что, за нарушение или невыполнение работодателем обязательств по коллективному договору, соглашению статьей 5.31. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ установлена ответственность в виде административного штрафа.

**Вопрос:** Имеется ли необходимость включения в заявление при внесении сведений в Реестр заключений экспертизы промышленной безопасности данных о заявителе и экспертной организации, которые в том числе указаны в заключении экспертизы промышленной безопасности?

**Ответ:** Требования к содержанию заявления на внесение сведений в Реестр заключений экспертизы промышленной безопасности определены п. 26 и Приложением № 2 Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по ведению реестра заключений экспертизы промышленной безопасности, утвержденному приказом Ростехнадзора от 23.06.2014 года № 260. Внесение изменений в Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по ведению реестра заключений экспертизы промышленной безопасности, утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23.04.2014 года № 260, относится к компетенции центрального аппарата Ростехнадзора, связи с чем, данный вопрос будет переадресован в центральный аппарат Ростехнадзора.

**Вопрос:** Необходимость приложения к заявлению для внесения сведений в

Реестр заключений экспертизы промышленной безопасности копии доверенности лица, подписывающего заявление, а также дублирование заявления о внесении заключения экспертизы промышленной безопасности в Реестр (в электронном формате PDF и форматированном виде в формате Word) и заключение экспертизы промышленной безопасности (в электронном формате PDF), представляемых на электронном носителе? Предложение рассмотрения возможности предоставления заявления на несколько технических устройств, эксплуатируемых в составе одного опасного производственного объекта.

**Ответ:** пунктом 25 Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по ведению реестра заключений экспертизы промышленной безопасности, утвержденному приказом Ростехнадзора от 23.06.2014 года № 260, установлено, что документом, необходимым для предоставления государственной услуги по ведению реестра заключений экспертизы промышленной безопасности, является заявление заказчика экспертизы промышленной безопасности о внесении заключения экспертизы промышленной безопасности в Реестр, заявление об исключении заключения экспертизы промышленной безопасности из Реестра, заявление о предоставлении выписки из Реестра, подписанное руководителем юридического лица (лицом, имеющим право без доверенности действовать от имени юридического лица) или лицом, имеющим право подписывать такие заявления от имени юридического лица по доверенности, индивидуальным предпринимателем или его уполномоченным представителем.

Объем документов, предоставляемых на электронном носителе, регламентирован п. 28 вышеуказанного Административного регламента.

Внесение изменений в Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по ведению реестра заключений экспертизы промышленной безопасности, утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23.04.2014 года № 260, относится к компетенции центрального аппарата Ростехнадзора, связи с чем, данный вопрос

будет переадресован в центральный аппарат Ростехнадзора.

**Вопрос:** Разъяснить требования к наличию в штате экспертной организации одного эксперта, аттестованного по нескольким областям аттестации, или наличие нескольких экспертов, аттестованных по одной области аттестации.

**Ответ:** в соответствии с п. 4, 5 Положения о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2012 г. № 682, лицензионным требованием к соискателю лицензии (лицензиату) является наличие в штате соискателя лицензии (лицензиата) как минимум 3 экспертов в области промышленной безопасности, которые соответствуют требованиям, установленным федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, которые аттестованы в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в области аттестации, соответствующей заявляемым работам (услугам), и для одного из которых работа в этой организации является основной. Основанием для отказа во внесении в Реестр заключения экспертизы промышленной безопасности в соответствии с п/п. 4) п. 37 Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по ведению реестра заключений экспертизы промышленной безопасности, утвержденному приказом Ростехнадзора от 23.06.2014 года № 260, является представление в составе комплекта заявительных документов заключения экспертизы промышленной безопасности, подписанного экспертом (экспертами), не аттестованным (не аттестованными) в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2015 года № 509 «Об аттестации экспертов в области промышленной безопасности», или прошедшим (прошедшими) аттестацию, но имеющим (имеющими) квалификационное удостоверение эксперта (квалификационные удостоверения экспертов) в области промышленной безопасности по области (областям) аттестации экспертов в области промышленной безопасности, действие которой (которых) не распространяется на объект экспертизы промышленной безопасности, и (или) являющимся (являющимися)

экспертом (экспертами) в области промышленной безопасности иной категории. Иные требования к экспертам в области промышленной безопасности не регламентированы.

**Вопрос:** Распространяется ли действие регламента ТР ТС 032/2013 «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» на оборудование нефтяных и газовых скважин (фонтанная арматура (АФ), устьевое оборудование (ОК)), работающее при давлении, не превышающем 700 атм.?

**Ответ:** В соответствии с п. 3а Технического регламента Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013) настоящий технический регламент не распространяется на внутрипромысловые трубопроводы и соответственно на арматуру, предназначенную для установки на таких трубопроводах. Вышеперечисленная продукция подлежит подтверждению соответствия по ТР ТС 010/2011 «О безопасности машин и оборудования».

**Вопрос:** Когда будут введены правила по эксплуатации технологических трубопроводов?

**Ответ:** В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401 «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, а также в сфере технологического и атомного надзора, функции по контролю и надзору в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности, безопасности при использовании атомной энергии (за исключением деятельности по разработке, изготовлению, испытанию, эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения), безопасности электрических и тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей), безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых

гидротехнических сооружений), безопасности производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения, а также специальные функции в области государственной безопасности в указанной сфере.

На основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации Ростехнадзор самостоятельно принимает нормативные правовые акты в установленной сфере деятельности (п.п. 5.2.2. Постановления Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401 «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору»).

На основании вышеизложенного, данный вопрос относится к исключительной компетенции центрального аппарата Ростехнадзора.

**Вопрос:** Кто должен вносить запись в паспорта технических устройств по результатам экспертизы промышленной безопасности - эксперты или специалисты организации, проводившей экспертизу?

**Ответ:** В соответствии с п. 362, 364, 365 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением» запись в паспорт технического устройства должны делаться специалистами организации (лицом ответственным за осуществление производственного контроля за безопасной эксплуатацией оборудования совместно с ответственным за исправное состояние и безопасную эксплуатацию оборудования).

**Вопрос:** В соответствии с ТР ТС 032/2013 «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» паспорт трубопровода составляется изготовителем, однако по уже введенным трубопроводам организацию-изготовителя установить не возможно или она уже не существует. Просим разъяснить, кто имеет право составлять паспорт на трубопровод, и должно ли оформляться заключение экспертизы промышленной безопасности о техническом состоянии трубопровода?

**Ответ:** Федеральные нормы и правилами в области промышленной

безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением» утвержденные приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 №116, не содержат положений, позволяющих специализированной организации, имеющей лицензию Ростехнадзора на осуществление деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, восстанавливать утраченные паспорта оборудования, работающего под избыточным давлением.

**Вопрос:** На баках с технологическими средами планируется проведение работ по изменению диаметров воздушников и дренажей. Необходимо ли разрабатывать документацию на техническое перевооружение ОПО или проводить процедуру подтверждения соответствия ТР ТС?

**Ответ:** Работы по изменению диаметров воздушников и дренажей ТУ не являются технической перевооружением ОПО, следовательно достаточно провести процедуру подтверждения соответствия ТР ТС 032/2013 «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением».

**Вопрос:** Возможно ли в выводах заключений экспертизы промышленной безопасности на объекты экспертизы, которые не в полной мере соответствуют требованиям промышленной безопасности, отражать следующую формулировку: «... Необходимо выполнение мероприятий, после которых объект экспертизы будет соответствовать требованиям промышленной безопасности. Срок дальнейшей безопасной эксплуатации может быть установлен после проведения повторной экспертизы, при условии соответствия объекта экспертизы требованиям промышленной безопасности. До выполнения мероприятий и проведения повторной экспертизы промышленной безопасности объект экспертизы в эксплуатацию не допускается ...»?

**Ответ:** Требования к необходимости вывода из эксплуатации объекта экспертизы на период выполнения мероприятий, определенных в ходе проведения экспертизы промышленной безопасности, законодательством в области промышленной безопасности не определены. В тоже время необходимо отметить, что в соответствии с требованиями ст.9 Федерального закона от 27.07.1997 №116-

ФЗ, организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана соблюдать положения данного Федерального закона.

**Вопрос:** пункт 554 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденных приказом Ростехнадзора от 11.12.2013 № 599 устанавливает требование: «На водоотливных установках должно обеспечиваться автоматическое включение резервных насосов взамен вышедших из строя, возможность дистанционного управления насосами и контроль работы установки с передачей сигналов на пульт управления диспетчера». Допустимо ли на предприятии, осуществляющем добычу железной руды открытым способом:

1. Управление и контроль за работой передвижных водоотливных насосных установок карьеров осуществлять постоянным обслуживающим персоналом, непосредственно находящемся на месте работы насосов в круглосуточном режиме, без внедрения автоматического резервирования запуска и дистанционного управления насосов?

2. Осуществлять передачу информации о работе насосов диспетчеру карьера посредством постоянно действующей сотовой и радиосвязи, без внедрения системы дистанционной передачи сигнала на пульт диспетчера?

**Ответ:** В соответствии с указанным выше требованием ФНП эксплуатация водоотливных насосных установок не допускается без обеспечения автоматического включения резервных насосов взамен вышедших из строя, и возможности дистанционного управления насосами и контролем работы установки с передачей сигналов на пульт управления диспетчера.

Статья 13 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов предусматривает применение обоснования безопасности опасного производственного объекта.

**Вопрос:** Возможно ли исполнение пунктов предписания, касающихся невыполнения проектных решений в части обеспечения выполнения коэффициента вскрыши, согласно Графику погашения вскрышных работ, предусматривающий увеличение сроков (предписанием установлен срок исполнения нарушения 6 мес.,

существующий объем задолженности по вскрыше, допущенный за предыдущие периоды (8 лет), технически невозможно выполнить в сроки, указанные в предписании)?

**Ответ:** Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденных приказом Ростехнадзора от 11.12.2013 № 599 не предусматривается ведение горных работ с отклонениями от проектной документации. В случае отсутствия технической возможности ведения горных работ в соответствии с проектом, следует произвести корректировку проекта.

### **Законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, принятые в 2018 году в области промышленной безопасности**

06.04.2018 вступил в силу приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 21.12.2017 № 556 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору при проведении плановой проверки в рамках осуществления федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений».

Данным приказом утверждена форма проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого Ростехнадзором при проведении плановых проверок безопасности гидротехнических сооружений.

В связи с изданием указанного приказа, предмет плановой проверки ограничивается обязательными требованиями, изложенными в форме проверочного листа.

09.05.2018 г. вступили в силу изменения в Требования, внесенные приказом Ростехнадзора от 09.04.2018 г. № 165 «О внесении изменений Требования к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, утвержденные приказом Ростехнадзора от 25.11.2016 г. № 495».

Изменения коснулись приложения № 1 к Требованиям. Данное приложение устанавливает требования к типовым наименованиям опасных производственных объектов, присваиваемых по итогам проведения идентификации с учетом особенностей идентификации.

---